ATA DA 5ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CÂMARA TÉCNICA CONSULTIVA DO COMITÊ DE INTEGRAÇÃO DA BACIA HIDROGRÁFICA DO RIO PARAÍBA DO SUL – CEIVAP, REALIZADA NO DIA TREZE DE AGOSTO DE 2014, NA SEDE DA AGEVAP, EM RESENDE - RJ. Aos treze dias do mês de agosto de dois mil e catorze, instalou-se a 5ª Reunião Ordinária da Câmara Técnica Consultiva (CTC) do CEIVAP, em Resende/RJ, com a presença dos seguintes membros: Minas Gerais – Paulo Afonso Valverde Jr. (CESAMA), Deivid Oliveira (FIEMG), Maria Aparecida Vargas (Energisa); Rio de Janeiro – Moema Versiani (INEA), Humberto Dias (Prefeitura de Barra do Piraí), Eduardo Dantas (CEDAE), Vera Lúcia Teixeira (ONG O Nosso Vale! Nossa Vida), Roberto Machado (Instituto Rio Carioca); São Paulo – Zeila Piotto (CIESP Taubaté), Renato Veneziani (SABESP), Luiz Roberto Barretti (ABES/SP), Rutnei Morato (SOAPEDRA); dos seguintes convidados: Giordano Bruno Bomtempo (ANA), Aline Alvarenga (AGEVAP), Aline Judite Sousa (AGEVAP), Raíssa Galdino (AGEVAP); e justificadas as seguintes ausências: Matheus Machado Cremonese (PREA), Eduardo Araújo (IGAM), Virgílio Furtado (AMPAR), João Emídio Lima da Silva (IAVARP); para tratar da seguinte pauta: 1 - Proposta de revisão da Deliberação CEIVAP 65/2006; 2 - Proposta de atualização de valores referentes ao PPU; 3 - Assuntos Gerais. Conferido o quórum, o Coordenador da Câmara Técnica Consultiva do CEIVAP, Sr. Paulo Valverde, abriu a 5ª Reunião Ordinária da CTC de 2014, agradecendo a presença de todos e passando para a discussão do primeiro item da pauta. Em tempo, sugeriu uma inversão de pauta, uma vez que a discussão do item 1 dependeria de uma conclusão no item 2. Os membros da CTC concordaram com a inversão de pauta e iniciou-se a discussão do item 2 - Proposta de atualização de valores referentes ao PPU. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) fez uma introdução do assunto, citando que com a apresentação feita pela AGEVAP na última reunião da CTC foi mostrado um quadro preocupante no que diz respeito à capacidade financeira da Agência, e em contrapartida foram apresentadas propostas para reversão do quadro. Com base nas proposições da AGEVAP, os segmentos se reuniram para análise e discussão das mesmas e consolidaram uma proposta para ser apresentada e aprovada no âmbito da Câmara Técnica. ITEM 1: Proposta de atualização de valores referentes ao PPU - A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) iniciou uma apresentação referente a proposta de reajuste e as discussões acerca desse assunto no âmbito da CTC. Relatou que já foi rejeitada pela CTC qualquer indexação ou recomposição de valores do PPU devido a inflação ou qualquer outro índice. Tendo em vista a situação da AGEVAP e a discussão que acontece no CNRH relativa à sustentabilidade das entidades delegatárias (e do sistema em si), a Câmara Técnica solicitou a AGEVAP que apresentasse um cenário de custeio para os próximos 03 (três) anos considerando o uso dos rendimentos financeiros e a reclassificação de despesas no sentido de reduzir os gastos computados nos 7,5%. Na última reunião da CTC, a AGEVAP apresentou diversos cenários de custos aumentando o número de funcionários pagos com os recursos da cobrança pelo uso da água de domínio da União (7,5%). A partir dos cenários de custeio da AGEVAP, das propostas discutidas na CTC, os setores usuários analisaram a proposta que fazia referência a um quadro de 06 (seis) pessoas na Agência (Ano de 2015 = 8,8%; Ano de 2016 = 5%; Ano de 2017 = 5%). As discussões e análises dos setores usuários geraram as seguintes conclusões: O cenário não é favorável para aumento de qualquer custo, visto que a retração da economia afeta a indústria com redução de empregos; Existem questões estruturais que precisam ser equacionadas tanto na aplicação dos recursos quanto para custeio das entidades delegatárias; Necessidade de encaminhar para a próxima plenária do CEIVAP a situação da AGEVAP (relação despesas e custeio); A cobrança não é um imposto, mas um preço público, fixado a partir de um pacto entre usuários, sociedade civil e poder público no âmbito do Comitê de Bacia, com o apoio técnico dos órgãos gestores. Entre as discussões no âmbito dos setores usuários, em relação aos recursos do sistema, foi citado o pagamento do setor elétrico e a compensação ambiental, e foram apresentados os seguintes dados: R\$ 240 milhões em 2013: Estes recursos são geridos pela ANA, mas quem determina a prioridade de aplicação é (deveria ser) o CNRH; Recursos aplicados 100% a fundo perdido e sem acesso aos usuários privados; R\$ 65 milhões (0,18% da compensação ambiental) que deveriam ser destinados para implementação do sistema de recursos hídricos e rede hidrometereologica são contingenciados pelo Ministério do Meio Ambiente (MMA). A proposta consolidada pelos setores usuários foi: Revisão do PPU a partir de 2015 (aumento de 9%); PPU_{can} = R\$ 0,010; PPU_{cons} = R\$ 0,021; e PPU_{DBO}: = R\$ 0,076. A proposta considera análise de futuras revisões a partir do ano de 2016, condicionado a: Revisão do contrato de gestão com ajustes e revisão das metas e complementação de custeio usando recursos do sistema geridos pela ANA; Readequação no quadro de funcionários da AGEVAP com contratação de gerenciadora de projetos para viabilizar a gestão dos contratos sem onerar a fração de custeio; Seja consagrado, por norma administrativa, o que é verba de custeio. Não se confundindo as atividades dos colegiados, comitês e suas câmaras, precipuamente atividades de gestão de recursos hídricos, conforme competências legais estabelecidas, com as despesas de funcionamento, tais como aluguéis, serviços de públicos de água, energia entre outros; Seja estabelecida, pelo CNRH, uma regra geral para a atualização do PPU, contendo macro diretrizes e ainda os mecanismos aplicáveis, tetos, avaliação de impacto nos usuários, regras de consulta e de aplicação; Revisão e atualização do cadastro de usos e usuários, com a implantação de um sistema de informação atualizado (ampliação e campanhas de fiscalização); Ação clara e contundente sobre os inadimplentes; Harmonização dos valores da cobrança sem a grande disparidade setorial, com definição clara de critérios para a avaliação de impacto para os diferentes setores usuários; Estabelecimento de mecanismos legais e administrativos para garantir a aplicação dos recursos da cobrança de forma reembolsável, definindo-se critérios claros para aplicações a fundo perdido com exigência de contrapartidas mínimas para este tipo de mecanismo; Estabelecimento de mecanismo que permita acesso ao dos recursos da cobranca pelo setor privado,

1 2

3

4 5

6

7

8

9

10

11

12 13

14

15

16

17

18

19

20 21

22

23 24

25

26

2728

29

30

31 32

33

34

35

36 37

38

39

40

41 42

43 44

45

46 47

48

49 50

51

52 53

54

55

56

57

58 59

60 61

62

63

tal como a indústria, para investimentos em projetos de melhoria voltados ao uso da água e lançamento de efluentes; Regras claras de relacionamento entre comitê, entidade delegatária e órgão gestor, conforme prevê a Lei nº 10.881/04, no âmbito do contrato de gestão. O Sr. Roberto Machado (Instituto Rio Carioca) falou que na última reunião da CTC, realizada no dia 29 de julho na sede do INEA (RJ), o referido assunto foi muito debatido e o setor usuário levou tudo que foi discutido no âmbito da CTC em consideração. Parabenizou o trabalho e disse estar de acordo com tudo que foi colocado. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) ponderou que há uma preocupação com a AGEVAP. Diante do amadurecimento do sistema, não podemos deixar a Agência retroceder, temos que buscar alternativas para manter o progresso. Comentou que foi muito importante a discussão dessa temática no CNRH e em outros âmbitos, visto que o assunto ganhou visibilidade. Ressaltou que o Contrato de Gestão tem que ser mais trabalhado, divulgado, tem que se atentar para o modo de como é feita a avaliação da AGEVAP. A Sra. Moema Versiani (INEA) questionou a proposta apresentada pelo setor usuário, visto que a proposta da AGEVAP era mais completa, e a do setor usuário não contempla a recuperação de todos os anos sem reajuste, a proposta minimamente concede uma folga para a AGEVAP nesse momento emergencial. Destacou que a aprovação da proposta do setor usuário não impede que o assunto como um todo e a proposta da AGEVAP continuem a ser discutidos com todas as questões já colocadas. A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) disse que a proposta do setor usuário foi pensada com o intuito de ser aprovada até setembro desse ano. O Sr. Deivid Oliveira (FIEMG) ressaltou que o prazo é muito curto, e a proposta foi pensada para cumpri-lo, o que não impede que o assunto volte a ser discutido em 2015. O Sr. Roberto Machado (Instituto Rio Carioca) comentou que poderia ser colocada a condicionante que esse assunto será incluído na pauta de 2015 a fim de discutir uma aplicação em longo prazo. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) sugeriu que a AGEVAP apresente essas condicionantes. O Sr. Eduardo Dantas (CEDAE) falou que o entendimento dos usuários foi que a AGEVAP precisava de uma solução imediata e eficaz. Relatou que a CTC solicitou os cenários a AGEVAP considerando determinados aspectos, mas alguns não foram contemplados. Citou que há possibilidades de equilíbrio maior que vão modificar nos próximos anos, por isso a questão não pode ser definida uma aprovação a tão longo prazo. Destacou que o assunto pode voltar a ser discutido no próximo ano, porém, ainda tem que ser avaliado o impacto em relação ao custo de produção de todos os usuários. O Sr. Renato Veneziani (SABESP) destacou que o caminho para futuras discussões já foi aberto, nada impede que o assunto volte a ser discutido daqui a um ano. A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) disse que para elaborar a deliberação será necessário uma formatação do texto, visto que o texto atual está apenas apresentando as condicionantes. A idéia inicial é validar as condicionantes e depois formatar o texto. Em tempo, comentou que um dos questionamentos do setor usuário foi referente à cobranca pelo uso da água nos Comitês mineiros, se esta não estivesse sido estabelecida, a proposta não teria sido aprovada. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) fez um breve relato resgatando o processo até a consolidação de uma proposta, quando inicialmente a CTC solicitou uma apresentação referente à capacidade financeira da AGEVAP, os cenários apresentados desencadearam uma proposta, e esta, após ser analisada pela CTC, foi encaminhada para o setor usuário, que em contrapartida, apresentou outra proposta. Diante desse contexto, o Coordenador da Câmara Técnica colocou em votação as propostas, sendo denominada como proposta 1 a apresentada pela AGEVAP (8,8% e 5,5%), e como proposta 2 a apresentada pelo setor usuário (8,8% com condicionantes a serem determinadas). A proposta 1 obteve 1 voto, a proposta 2 obteve 10 votos, e dois membros se abstiveram. **ENCAMINHAMENTO** – Fica aprovada, no âmbito da CTC, a proposta de reajuste consolidada pelo setor usuário, e posteriormente a AGEVAP deverá apresentar as condicionantes. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) concluiu o item de pauta falando que será marcada uma data para levar ao conhecimento da CTC uma apresentação sobre a cobrança no setor elétrico e o recurso contingenciado. TEM 2: Proposta de revisão da Deliberação CEIVAP 65/2006 – O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) fez um relato com um breve histórico referente ao estabelecimento de mecanismos e valores da cobrança pelo uso de recursos hídricos na bacia hidrográfica do rio Paraíba do Sul desde 2006, os estudos e criação de grupos de trabalho para aperfeiçoamento da metodologia de cobrança ao longo dos anos, e a atual proposta de revisão da Deliberação CEIVAP nº 65/2006. A Sra. Aline Alvarenga (AGEVAP) comentou sobre a dificuldade de elaborar a proposta em relação a questão do K. Apresentou um quadro comparativo com a DN 65 e a nova proposta elaborada considerando o K saneamento e o K agricultura. A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) ressaltou que as discussões da última reunião da CTC foram muito relevantes, devem ser levadas em consideração, e o desafio será colocar tudo no papel. A Sra. Vera Lúcia Teixeira (ONG O Nosso Vale! Nossa Vida) atentou para o fato de que a Comissão Especial não concluiu suas discussões sobre a transposição, e que a AGEVAP, inclusive, havia ficado responsável por apresentar uma proposta na próxima reunião do grupo, que está marcada para o dia 2 de setembro. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) disse que a CTC está ciente que as discussões sobre a transposição estão acontecendo em paralelo e não foram concluídas, e estão aguardando a proposta concluída, para com base nos estudos elaborados pela ANA, possa ser tomada uma decisão. O Sr. Roberto Machado (Instituto Rio Carioca) destacou que o CEIVAP não pode deixar de responder o CNRH sobre a questão da transposição, e se consolidado o assunto cobrança, serão duas respostas, uma vez que a questão da transposição ainda está em discussão. Comentou que seria interessante citar na nova proposta da DN 65 que o assunto transposição está em aberto. A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) sugeriu inserir um considerando na DN 65 referente à reativação da Comissão Especial Permanente e suas discussões vigentes. Disse que o CEIVAP não pode deixar de estabelecer um prazo para a Comissão apresentar algo na Plenária. A Sra. Moema Versiani (INEA) salientou que a Comissão foi instituída no âmbito do CEIVAP, porém, é constituída por outro Comitê de Bacia além do

64 65

66

67

68 69

70

71

72 73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83 84

85

86 87

88

89

90 91

92

93

94 95

96

97 98

99

100

101

102

103

104 105

106

107 108

109 110

111

112

113 114

115 116

117 118

119

120

121 122

123 124

125

126

CEIVAP, no caso o Comitê Guandu. Citou a Nota Técnica nº 30/2014/SAG-ANA sobre a avaliação dos mecanismos e valores da cobrança de transposição da água da Bacia Hidrográfica do rio Paraíba do Sul, para a Bacia do rio Guandu, elaborada pela ANA, e a Nota Técnica nº 004/2014/DIGAT sobre a metodologia e valores de cobrança pela transposição das águas do rio Paraíba do Sul para a bacia do rio Guandu no Estado do Rio de Janeiro, elaborada pelo INEA. As referidas NT's, sendo uma histórica e a outra mais decisiva, servirão para embasar as discussões e decisões a serem tomadas. Destacou que o CEIVAP deve se ater ao fato de não criar uma situação de pressão sobre o Comitê Guandu em relação a prazos. A Sra. Vera Lúcia Teixeira (ONG O Nosso Vale! Nossa Vida) reforçou que no próximo dia 2 de setembro a AGEVAP vai apresentar uma proposta, levando em consideração a NT da ANA. Disse que a proposta é criar uma resolução onde o recurso possa ser acessível. Na ocasião, o Comitê Guandu informou que a proposta consolidada teria que passar por sua Câmara Técnica e Plenária. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) ressaltou que o CEIVAP já possui um cronograma pactuado com o CNRH, e não pode haver outro cronograma diferente do que já foi discutido, aprovado e encaminhado ao CNRH. A Sra. Zeila Piotto (CIESP Taubaté) manifestou-se dizendo que uma coisa é analisar proposta e ter proposta consolidada, e outra é elaborar uma deliberação estabelecendo prazo para reavaliar mecanismos e valores. O CEIVAP insistiu em colocar um prazo até o final do ano que não vai ser atendido. O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) falou sobre a necessidade de conhecer a proposta e as justificativas por parte da Comissão para que algo possa ser acordado. A Sra. Aline Alvarenga (AGEVAP explicou o quadro comparativo da DN 65/06 e a DN proposta sobre a cobrança, onde apresenta os itens que foram incluídos, excluídos e alterados. Os membros da CTC analisaram item a item a proposta de DN apresentada e contribuíram sugerindo alterações de textos, exclusões e inserções de parágrafos. Definiram que era importante a elaboração de uma Nota Técnica registrando todo o trabalho, como um histórico relativo à cobrança, para que a Deliberação fique mais objetiva. Discutiram sobre as condicionantes e ressaltaram que todo o conteúdo alterado e a NT a ser elaborada devem ser apresentados previamente no âmbito da CTC. ENCAMINHAMENTO – A AGEVAP deverá alterar a proposta da DN 65 conforme as sugestões apreciadas no âmbito da CTC. E em tempo, deverá elaborar uma Nota Técnica, junto à ANA, referente a cobranca. ITEM 3: Assuntos Gerais – O Sr. Paulo Valverde (CESAMA) informou que a próxima reunião do Grupo de Trabalho para análise dos produtos do Plano de Bacia (GT Plano) está marcada para o dia 28 de agosto de 2014. Informou também que a próxima reunião da Câmara Técnica está previamente marcada para o dia 23 de setembro de 2014. A Sra. Vera Lúcia Teixeira (ONG O Nosso Vale! Nossa Vida) comunicou que o XVI Encontro Nacional de Comitês de Bacias Hidrográficas (ENCOB) será realizado entre os dias 22 a 28 de novembro de 2014, em Maceió (AL). Comentou que o Grupo de Trabalho Permanente de Acompanhamento da Operação Hidráulica na bacia do rio Paraíba do Sul, para atuação conjunta com o Comitê da bacia do rio Guandu (GTAOH) está se reunindo semanalmente por videoconferência, e o conteúdo das reuniões, apresentações, registros e lista de presenca, estão sendo disponibilizados no site da AGEVAP, em um espaço criado para acompanhamento do GTAOH. Falou sobre a criação do Grupo de Trabalho de Articulação dos Comitês Fluminenses Afluentes do Rio Paraíba do Sul (G4), que na próxima plenária do CEIVAP será apresentada uma deliberação referente a criação do G4 para aprovação da plenária. Informou que a próxima reunião da Comissão Especial Permanente de Articulação do CEIVAP e do Comitê Guandu está marcado para o dia 2 de setembro de 2014. Em tempo, citou que a AGEVAP está promovendo a entrega de Manuais de Referência para elaboração de Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos sólidos e Manuais de Referência para elaboração de Estudos de Concepção, Projetos Básico e Executivo e Estudo Ambiental para o Sistema de Esgotamento Sanitário para os municípios inseridos nas regiões hidrográficas dos Comitês Afluentes do Paraíba dos quais exerce função de secretaria executiva. Não havendo mais nada a tratar, o Coordenador deu por encerrada a 5ª Reunião Ordinária da Câmara Técnica Consultiva do CEIVAP, agradecendo a participação de todos. A presente ata foi lavrada por mim, Raíssa Galdino, Secretária ad hoc, e, depois de aprovada, foi assinada pelo Coordenador da CTC, Sr. Paulo Afonso Valverde Júnior, que presidiu a reunião.

127 128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140141

142

143

144

145

146 147

148

149150

151

152

153154

155

156

157

158

159 160

161

162163

164

165

166

167

168

169

170

171

176 177

178

179

Resende, 13 de agosto de 2014.

Paulo Afonso Valverde Júnior Coordenador da Câmara Técnica Consultiva do CEIVAP